

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania
płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu**

Na podstawie art. 34 ust. 1–3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2114) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu z dnia 12 marca 2015 r. (Dz. U. poz. 351, z późn. zm.²⁾) w § 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) na których znajdują się cenne siedliska przyrodnicze, siedliska lęgowe ptaków lub trwałe użytki zielone, zadeklarowanych we wniosku o przyznanie pomocy finansowej w ramach pakietów określonych w § 4 ust. 1 pkt 4, 5 lub 8 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 415, z późn. zm.³⁾), w terminie i zakresie określonych w tym rozporządzeniu.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2022 r.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 672 i 1536, z 2016 r. poz. 450 i 1696, z 2017 r. poz. 534 i 1729, z 2018 r. poz. 492, 826 i 1634 z 2019 r. poz. 1867 oraz z 2020 r. poz. 414, 834 i 2203.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 765, z 2016 r. poz. 326, 589 i 1367, z 2017 r. poz. 806 i 2139, z 2018 r. poz. 584, z 2019 r. poz. 495 i 1246, z 2020 r. poz. 359 oraz z 2021 r. poz. 435, 1032 i 1824.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Potrzeba zmiany przepisów rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu wynika z procedowanej zmiany rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego⁴ w następstwie zmiany Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (zatwierdzonej przez Komisję Europejską decyzją wykonawczą C(2021) 6553 z dnia 31.08.2021 r.). W nowelizacji rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego proponuje się wprowadzenie od 2022 r. m.in. nowego Pakietu 8. Ekstensywne użytkowanie łąk i pastwisk. Zobowiązanie podejmowane będzie na 1 rok i dotyczy trwałych użytków zielonych. Będzie polegało m.in. na przeprowadzeniu zabiegu koszenia (2 razy) w terminie od 15 czerwca do 30 września i pozostawieniu 5–10% powierzchni działki rolnej nieskoszonej.

W związku z powyższym, trwałe użytki zielone, na których będą realizowane powyższe wymogi w ramach Pakietu 8. powinny być potraktowane jako odstępstwo, analogicznie jak wskazane w tym przepisie cenne siedliska przyrodnicze oraz siedliska lęgowe ptaków, od zapisanej w § 2 rozporządzenia reguły dokonania przynajmniej jednego zabiegu agrotechnicznego mającego na celu usunięcie lub zniszczenie niepożądanego roślinności w terminie do 31 lipca roku. W projekcie proponujemy zatem zmienić przepisy w § 2 pkt 2 poprzez nadanie nowego brzmienia przepisu, tj. dodanie odniesienia do trwałych użytków zielonych oraz dodanie odniesienia do Pakietu 8.

Należy zauważyć, że przy projektowaniu rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu w marcu 2015 r. nie funkcjonowało w prawodawstwie rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Dlatego też w § 2 pkt 2 lit. b wskazano odesłanie do ogólnych przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Przy okazji wprowadzania zmian w § 2 pkt 2 przedmiotowego rozporządzenia, proponuje się zatem zrobić odesłanie do konkretnego rozporządzenia tj. rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego.

⁴ Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 415, z późn. zm.).

W § 2 projektu rozporządzenia proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 marca 2022 r., gdyż w tym dniu rozpocznie się nabór wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu, w tym m.in. płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej w ramach nowego Pakietu 8. Ekstensywne użytkowanie łąk i pastwisk, co stanowi uzasadnienie dla wskazanej powyżej daty wejścia w życie projektowanych przepisów.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, dlatego też nie podlega notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.)

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Lech Kołakowski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Anna Jobda – Naczelnik Wydziału Działań Rolnośrodowiskowych Departamentu Klimatu i Środowiska tel. 22 623 17 79</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>20.12.2021 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Data sporządzenia</p> <p>20 grudnia 2021 r.</p> <p>Źródło</p> <p>Upoważnienie ustawowe art. 34 ust. 1–3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2114)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi:</p> <p>293</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak przepisów krajowych określających odstępstwo od reguły dokonania przynajmniej jednego zabiegu agrotechnicznego mającego na celu usunięcie lub zniszczenie niepożądanego rośliności w terminie do 31 lipca roku w związku z wprowadzeniem od 15 marca 2022 r. nowego Pakietu 8. Ekstensywne użytkowanie łąk i pastwisk Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego PROW 2014–2020.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się uzupełnienie przepisów rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu o wprowadzenie do istniejących regulacji prawnych ww. odstępstwa w związku z uruchomieniem nowego Pakietu 8. Ekstensywne użytkowanie łąk i pastwisk PROW 2014–2020.

Na podstawie przeprowadzonej analizy możliwości osiągnięcia celu projektu rozporządzenia za pomocą innych środków należy stwierdzić, że wszelkie działania inne niż legislacyjne nie dają szans osiągnięcia oczekiwanych efektów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy wspólnotowe określają ramy prawne, w których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Beneficjenci (rolnicy/zarządcy)	ok. 75 tys.	Na podstawie danych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) oraz szacunków własnych.	<ul style="list-style-type: none"> • Możliwość stosowania odstępstwa od reguły dokonania przynajmniej jednego zabiegu agrotechnicznego mającego na celu usunięcie lub zniszczenie niepożądaney roślinności w terminie do 31 lipca roku w związku z wprowadzeniem od 15 marca 2022 r. nowego Pakietu 8. Ekstensywne użytkowanie łąk i pastwisk.
Agencja Płatnicza – Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	1	Konsultacje z ARiMR w ramach prac nad projektem rozporządzenia	Dostosowanie systemów informatycznych i procedur ARiMR do zmian wynikających z rozporządzenia.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji z organizacjami i instytucjami takimi jak:

1. Radą Dialogu Społecznego,
2. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
3. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
4. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
5. Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
6. Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
7. Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
8. Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
9. Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
10. Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,

budżet środków europejskich	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu na sektor finansów publicznych – projekt nie ma wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	0			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	0			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	0			
	(dodaj/usuń)											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie dużych przedsiębiorców.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.										
	Beneficjenci (rolnicy)	Rozwiązania zawarte w niniejszym projekcie rozporządzenia będą sprzyjały prawidłowej realizacji przez beneficjentów podjętych zobowiązań.										

	Osoby niepełnosprawne i osoby starsze	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na osoby niepełnosprawne i osoby starsze.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie jest wymagana odrębna ocena w tym zakresie.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="radio"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="radio"/> tak <input type="radio"/> nie <input checked="" type="radio"/> nie dotyczy	
<input type="radio"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="radio"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="radio"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="radio"/> inne:	<input type="radio"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="radio"/> zwiększenie liczby procedur <input type="radio"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="radio"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="radio"/> tak <input checked="" type="radio"/> nie <input type="radio"/> nie dotyczy	
Komentarz: w ramach prowadzonego przez ARiMR postępowania konieczne będzie zweryfikowanie, czy rolnik ubiegający się o płatność spełnia dodatkowe warunki wynikające z przepisów niniejszego rozporządzenia.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało zasadniczego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="radio"/> środowisko naturalne <input type="radio"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="radio"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="radio"/> demografia <input type="radio"/> mienie państwowe <input type="radio"/> inne:	<input type="radio"/> informatyzacja <input type="radio"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Oczekuje się, że wejście w życie projektowanych przepisów rozporządzenia przyczyni się do rozwiązania problemów wskazanych w pkt 1 OSR.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak